

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Мурманский государственный технический университет»  
Институт дополнительного профессионального образования

УТВЕРЖДЕНО  
Ученым советом  
ФГАОУ ВО «МГТУ»  
протокол  
от «\_\_» \_\_\_\_\_ 2020г.  
№ \_\_\_\_\_  
Председатель Ученого совета,  
Врио ректора  
\_\_\_\_\_ С.Р. Деркач

## **ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

повышения квалификации

**«ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ  
НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ»**

Мурманск  
2020

Разработчики образовательной программы:

доцент кафедры юриспруденции АНО ВО  
«Северо-Западный институт (филиал) Москов-  
ского гуманитарно-экономического универси-  
тета», канд. филос. наук, доцент

А.А. Туманов

директор ИДПО  
ФГАОУ ВО «Мурманский государственный  
технический университет», канд. экон. наук,  
доцент

Е.С. Кузнецова

## **I. ЦЕЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

Целью реализации программы повышения квалификации «Вопросы профилактики и противодействия коррупции на государственной гражданской службе» является формирование (совершенствование) следующих компетенций:

- проведение оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций государственных органов;
- выявление коррупциогенных факторов и противодействие им;
- предотвращение, выявление и урегулирование конфликта интересов;
- обеспечение соблюдения ограничений и запретов, а также обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

## **II. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ, ВКЛЮЧАЯ ХАРАКТЕРИСТИКИ КОМПЕТЕНЦИЙ, ПОДЛЕЖАЩИХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ, И (ИЛИ) ПЕРЕЧЕНЬ НОВЫХ КОМПЕТЕНЦИЙ, ФОРМИРУЮЩИХСЯ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСВОЕНИЯ ПРОГРАММЫ**

Выпускник программы должен **знать**:

- понятийный аппарат изучаемого курса;
- сущностные характеристики, формы проявления и негативные последствия коррупции в различных сферах жизнедеятельности общества;
- принципы и основные составляющие государственной политики противодействия коррупции;
- основные направления государственной политики в области противодействия коррупции;
- международные стандарты в области противодействия коррупции;
- организационные основы в области противодействия коррупции, проведение оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций государственных органов;
- особенности предотвращения, выявления и урегулирования конфликта интересов;
- особенности обеспечения соблюдения государственным гражданскими служащими ограничений и запретов, а также обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;
- особенности привлечения государственных служащих к ответственности за коррупционные правонарушения.

Выпускник программы должен **уметь**:

- анализировать, идентифицировать и критически оценивать коррупционную ситуацию; отслеживать передовые достижения мировой и отечественной науки и практики в области исследования проблем коррупции и воздействия на коррупционные отношения с целью их разрушения;
- использовать полученные знания в процессе решения практических вопросов в конкретных ситуациях, разработки программ и планов противодействия коррупции, контролировать их реализацию.

Выпускник программы должен **владеть**:

- современными методами диагностики, анализа, прогноза и решения проблем противодействия коррупции;

- методиками антикоррупционной экспертизы нормативноправовых актов и управленческих решений;
- спецификой эффективного взаимодействия с государственными, коммерческими и некоммерческими организациями, отечественными и зарубежными партнерами в процессе реализации государственной стратегии противодействия коррупции.

### **III. УЧЕБНЫЙ ПЛАН**

#### IV. КАЛЕНДАРНЫЙ УЧЕБНЫЙ ГРАФИК

Календарный учебный график может быть представлен в виде расписания учебных занятий на каждый период обучения, утверждаемого директором ИДПО до начала обучения слушателей в данном периоде.

#### V. РАБОЧИЕ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИН (РАЗДЕЛОВ, МОДУЛЕЙ)

№ п/п	Наименование разделов / тем	Содержание разделов / тем	лекции	практ. (лабор. и пр.) занятия	самост. работа
1	Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции	Понятие коррупции. Понятие противодействия коррупции. Правовая основа противодействия коррупции. Основные принципы противодействия коррупции. Принцип признания, обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина. Принцип законности. Принцип публичности и открытости деятельности государственных органов и органов местного самоуправления. Принцип неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений. Принцип комплексного использования политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер. Принцип приоритетного применения мер по предупреждению коррупции. Принцип сотрудничества государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами. Организационные основы противодействия коррупции. Меры по профилактике коррупции. Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению. Антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов. Установление квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами. Развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства РФ о противодействии коррупции. Злоупотребление служебным положением. Дача взятки. Получение взятки. Злоупотребление полномочиями. Коммерческий подкуп. Незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды.	2	1	-
2	Международные стандарты в области противодействия	Международное сотрудничество РФ в сфере профилактики и противодействия коррупции. Правовое регулирование международного сотрудничества РФ в сфере профилактики и противодействия коррупции.	2	1	-

	коррупции	Порядок и способы осуществления международного сотрудничества.			
3	Организационные основы в области противодействия коррупции, проведение оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций государственных органов	<p>Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции.</p> <p>Проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции.</p> <p>Создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества.</p> <p>Принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению.</p> <p>Совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью.</p> <p>Антикоррупционные стандарты.</p> <p>Унификация прав государственных и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, должности глав муниципальных образований, муниципальные должности, а также устанавливаемых для указанных служащих и лиц ограничений, запретов и обязанностей.</p> <p>Обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.</p> <p>Обеспечение независимости средств массовой информации.</p> <p>Неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность.</p> <p>Совершенствование организации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции.</p> <p>Совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы.</p> <p>Обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд.</p> <p>Устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности.</p> <p>Совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения.</p> <p>Укрепление международного сотрудничества и развитие эффективных форм сотрудничества с правоохранительными органами и международными организациями в области противодействия коррупции и розыска, конфискации и репатриации имущества, полученного коррупционным путем и находящегося за рубежом;</p>	2	1	-

		<p>Усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;</p> <p>Передача части функций государственных органов саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям;</p> <p>Сокращение численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов;</p> <p>Повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;</p> <p>Оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, их отражение в административных и должностных регламентах.</p> <p>Запрет отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами</p> <p>Представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.</p> <p>Представление сведений о расходах.</p> <p>Обязанность государственных и муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.</p>			
4	Предотвращение, выявление и урегулирование конфликта интересов	<p>Конфликт интересов.</p> <p>Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов.</p> <p>Обязанности государственных и иных служащих по предотвращению конфликта интересов и по уведомлению о его признаках.</p> <p>Профилактика конфликта интересов.</p> <p>Ответственность за создание конфликта интересов.</p>	2	1	-
5	Обеспечение соблюдения государственными гражданскими служащими ограничений и запретов, а также обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции	<p>Обязанности служащих Центрального банка РФ, работников, замещающих должности в государственных корпорациях, публично-правовых компаниях, иных организациях, создаваемых РФ на основании федеральных законов, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами.</p> <p>Ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора.</p> <p>Ограничения и обязанности, налагаемые на лиц, замещающих государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, муниципальные должности.</p> <p>Ограничения и обязанности, налагаемые на работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами</p> <p>Обязанность передачи ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в целях предотвращения конфликта интересов.</p>	2	1	-

		Ограничения, запреты и обязанности, налагаемые на работников, замещающих должности в государственных корпорациях, публично-правовых компаниях, иных организациях, создаваемых РФ на основании федеральных законов, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами.			
6	Привлечение государственных служащих к ответственности за коррупционные правонарушения	Установление запретов, ограничений, обязательств и правил служебного поведения. Ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения. Виды ответственности. Характеристики специального субъекта правонарушения. Увольнение (освобождение от должности) лиц, замещающих государственные должности РФ, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, в связи с утратой доверия. Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции. Осуществление проверок уполномоченным подразделением Администрации Президента РФ.	2	1	-
	Итого		12	6	-

### Литература:

1. Противодействие коррупции : учебник и практикум для академического бакалавриата / И. В. Левакин, Е. В. Охотский, И. Е. Охотский, М. В. Шедий ; под общ. ред. Е. В. Охотского. — 3-е изд. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 427 с. — (Серия : Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-06725-5.
2. Амара, М. И. Противодействие коррупции в Российской Федерации. Библиография (1991—2016 гг. ) / М. И. Амара, Ю. А. Нисневич, Е. А. Панфилова. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 284 с. — (Серия : Университеты России). — ISBN 978-5-534-04958-9.
3. Ванновская, О. В. Психология коррупционного поведения государственных служащих : монография / О. В. Ванновская. — 2-е изд., стер. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 251 с. — (Серия : Актуальные монографии). — ISBN 978-5-534-06492-6.
4. Нисневич, Ю. А. Политика и коррупция: коррупция как фактор мирового политического процесса : монография / Ю. А. Нисневич. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 240 с. — (Серия : Актуальные монографии). — ISBN 978-5-534-04729-5.
5. Решетников, М. М. Психология коррупции. Утопия и антиутопия : монография / М. М. Решетников. — 2-е изд. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 101 с. — (Серия : Актуальные монографии). — ISBN 978-5-534-05651-8.
6. Румянцева, Е. Е. Противодействие коррупции : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / Е. Е. Румянцева. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 267 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-00252-2.
7. Шашкова, А. В. Правовое регулирование противодействия отмыванию доходов, полученных преступным путем : учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / А. В. Шашкова. — 2-е изд., испр. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 245 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Модуль). — ISBN 978-5-534-07592-2.



## **Перечень ресурсов информационно - телекоммуникационной сети «Интернет»**

1. Библиотека Мурманского государственного технического университета - Режим доступа: <http://library.mstu.edu.ru>
2. Информационная система «Единое окно доступа к образовательным ресурсам» - Режим доступа: <http://window.edu.ru>
3. Мурманская государственная областная универсальная научная библиотека - Режим доступа: [http:// www.mgounb.ru](http://www.mgounb.ru)

## **VI. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

Учебно-методическое и информационное обеспечение программы:

Слушателям обеспечивается доступ в Интернет, а также к библиотечному фонду ФГАОУ ВО «МГТУ» и электронной библиотеке, включая электронный каталог, виртуальную справочную службу, информационные ресурсы партнеров (электронных библиотечных систем).

При проведении занятий преподаватели используют наглядные пособия (мультимедийные материалы).

Материально-технические условия:

Для организации учебного процесса используется аудиторный фонд университета. Институт ДПО располагает аудиториями, оснащенными мультимедийным оборудованием (201Л, 205 Л, 207Л, 208Л, 209Л), аудиторией для проведения практических занятий (300Л) и компьютерным классом (303Л).

Педагогические условия (кадровое обеспечение программы):

Реализация образовательной программы осуществляется квалифицированными научно-педагогическими кадрами, систематически занимающимися научной, учебно-методической и (или) практической деятельностью, соответствующей профилю образовательной программы.

Требования к слушателям программы и уровню их подготовки:

К освоению дополнительной профессиональной программы допускаются лица, имеющие (получающие) высшее или среднее профессиональное образование.

При освоении дополнительной профессиональной программы параллельно с получением среднего профессионального образования или высшего образования диплом о профессиональной переподготовке выдается одновременно с получением (либо после получения) слушателем соответствующего документа об образовании и о квалификации.

## **VII. ФОРМЫ ИТОГОВОЙ АТТЕСТАЦИИ И ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ**

Итоговая аттестация проводится в форме зачета.

## ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ

1. Понятие коррупции.
2. Злоупотребление служебным положением.
3. Дача взятки.
4. Получение взятки.
5. Злоупотребление полномочиями.
6. Коммерческий подкуп. Незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды.
7. Понятие противодействия коррупции.
8. Правовая основа противодействия коррупции.
9. Основные принципы противодействия коррупции.
10. Принцип признания, обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина.
11. Принцип законности.
12. Принцип публичности и открытости деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.
13. Принцип неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений.
14. Принцип комплексного использования политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер.
15. Принцип приоритетного применения мер по предупреждению коррупции.
16. Принцип сотрудничества государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.
17. Международное сотрудничество Российской Федерации в области противодействия коррупции.
18. Организационные основы противодействия коррупции.
19. Меры по профилактике коррупции.
20. Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.
21. Антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов.
22. Установление квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами.
23. Развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.
24. Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции.
25. Проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции.
26. Создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества.
27. Принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению.
28. Совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью.
29. Антикоррупционные стандарты.

30. Унификация прав государственных и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, должности глав муниципальных образований, муниципальные должности, а также устанавливаемых для указанных служащих и лиц ограничений, запретов и обязанностей.
31. Обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.
32. Обеспечение независимости средств массовой информации.
33. Неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность.
34. Совершенствование организации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции.
35. Совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы.
36. Обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд.
37. Устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности.
38. Совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения.
39. Укрепление международного сотрудничества и развитие эффективных форм сотрудничества с правоохранительными органами и международными организациями в области противодействия коррупции и розыска, конфискации и репатриации имущества, полученного коррупционным путем и находящегося за рубежом;
40. Усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;
41. Передача части функций государственных органов саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям;
42. Сокращение численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов;
43. Повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;
44. Оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, их отражение в административных и должностных регламентах.
45. Запрет отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами
46. Представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.
47. Представление сведений о расходах.
48. Обязанность государственных и муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.
49. Конфликт интересов.
50. Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов.
51. Обязанности служащих Центрального банка РФ, работников, замещающих должности в государственных корпорациях, публично-правовых компаниях, иных организациях,

- создаваемых РФ на основании федеральных законов, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами.
52. Ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора.
  53. Ограничения и обязанности, налагаемые на лиц, замещающих государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, муниципальные должности.
  54. Ограничения и обязанности, налагаемые на работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами
  55. Обязанность передачи ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в целях предотвращения конфликта интересов.
  56. Ограничения, запреты и обязанности, налагаемые на работников, замещающих должности в государственных корпорациях, публично-правовых компаниях, иных организациях, создаваемых РФ на основании федеральных законов, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами.
  57. Установление запретов, ограничений, обязательств и правил служебного поведения.
  58. Ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения.
  59. Увольнение (освобождение от должности) лиц, замещающих государственные должности РФ, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, в связи с утратой доверия.
  60. Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции.
  61. Осуществление проверок уполномоченным подразделением Администрации Президента РФ.
  62. Ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения.

### **VIII. ИНЫЕ КОМПОНЕНТЫ ПРОГРАММЫ**

Объем контактной работы слушателей с преподавателем может варьироваться в зависимости от требований заказчика. Возможно также перераспределение объемов отдельных тем дополнительной профессиональной программы повышения квалификации в соответствии с составом слушателей, их конкретными потребностями.

Возможна реализация образовательной программы с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий.